

まち運営会議（第 70 回）議事録（概要）

平成 27 年 11 月 26 日 18:30～20:30、 自由が丘会館 3F

議長 卯月盛夫

報告事項

- ① 国家戦略特区に関する経過報告、及び、推進法人の取得に向けた取り組みの経過報告
（目黒区地区整備事業課長）

資料・国家戦略特区に関する経過報告及び、推進法人の取得に向けた取り組みの経過報告について（目黒区）

- ② ホイップるんの着ぐるみ衣装の新調と活動
- ③ その他

●渡辺代表 今日には司会も務めます。みなさんには師走の前、お忙しい中ご出席いただきましてありがとうございます。立冬・小雪を過ぎまして、朝晩めっきり寒くなりました。北海道では大雪だそうです。お体に気を付けてください。世界的にはテロの多発が心配されています。難民問題を含め地球的なレベルでの平和に向けた対応が求められています。自由が丘では二子玉川など周辺駅での開発による影響が心配されていましたが、お陰さまでカード事業をはじめ商店街の諸事業も順調に推移しているところです。これには振興組合を中心としたがんばり、各界のみなさんのご協力があるからと感謝しておるところであります。

これまで何回か取り上げてきました国家戦略特区の認定の結果が今月末に出るということです。また自由が丘は TMO に代わりましてどのように公共空間を利用するかなどのまちづくりに貢献する都市再生推進法人の取得に向けて動いています。来年 3 月には結果が出るようです。こうした経過について目黒区地区整備事業課長にお話いただきます。もう一つ、自由が丘のキャラクターのホイップるんの着ぐるみ衣装が新しくなりまして、先日は区長に表敬訪問をしてきました。担当の西村から報告があります。議長は卯月先生にお忙しい中で来ていただきました。よろしく願いいたします。

●議長 それでは第 70 回自由が丘まち運営会議を開会いたします。報告事項は 2 件ありますが、まず目黒区地区整備事業課長さんにお話いただきます。

●課長 国家戦略特区については前回の 9 月にもお話ししましたが、今日、少し状況が変わりましたので資料を見ながら説明します。（以下の太字部分は当日用意された資料からの抜粋）

東京圏 国家戦略特別区域 区域計画(案)

平成 27 年 11 月 26 日

東京圏国家戦略特別区域会議

2 法第 2 条第 2 項に規定する特定事業の名称及び内容

(3) 名称: 国家戦略道路占用事業

内容: エリアマネジメントに係る道路法の特例

（国家戦略特別区域法第 17 条に規定する国家戦略道路占用事業）

国家戦略特別区域法上の国家戦略道路占用事業を実施する以下の各地域団体が、それぞれの公道を活用したイベントの開催時におけるカフェ、ベンチ等の設置等により、都心型 MICE 及び都市観光の推進等を図る。

本事業に係る施設等の種類は、国家戦略特別区域法施行令第19条第5号のイ～ハ、当該施設等を設ける道路の区域は別添のとおりとする。

(事業実施の際は、清掃活動、迂回路等の交通案内、自転車マナーの啓発などの措置を併せて講ずる。)

⑤ 自由が丘商店街振興組合

・特別区道一級幹線 28 号線、特別区道一級幹線 29 号線及び特別区道 H 103 号線

(事業主体は自由が丘商店街振興組合である。上の3つの区道は、それぞれカトリア通り・都計道 127 号線、すずかけ通り・都計道補助 46 号線及びマリクレール通りのことで、国家戦略道路占用事業の適用区域は、現行の各通りの歩行者天国の実施区域と駅前広場である。)

自由が丘駅周辺街路におけるエリアマネジメントに係る道路法特例の適用

- 自由が丘駅周辺街路の特例適用区域において、道路空間を活用したイベント実施、イベント開催時のオープンカフェ設置等により賑わいを創出し、都市観光の推進を図る。
- ⇒ 来年のゴールデンウィークに、東京オリンピック・パラリンピック競技大会の機運を高める国際イベントを開催予定(元オリンピック選手参加のトークショー、世界のスイーツイベント等)

課長からは上記の説明の他に、先行事例として10月下旬に開催された『Shinjuku Share Lounge 2015』の紹介があった。この事業の中心は一般社団法人新宿副都心エリア環境改善委員会で、約1年前に国家戦略道路占用事業の認定を取得し、東京圏国家戦略特別区域会議構成員となり、かつ今年の3月に都市再生推進法人の指定を受けているので自由が丘と似通っている。この催しは環境改善委員会が代表となった実行委員会が主催し、副都心中央通りとその周辺にビルを持つ大企業や大学が協賛して一緒に各所の公共空地等を利用して開催された。さらに、資料の後半にある国家戦略特区(全国には9つの圏・県・市にある。)の各区域の状況(規制の特例措置等・事業主体・区域計画認定日)について、保険外併用療法に関する特例、保育士資格に係る児童福祉法等の特例、旅館業法の特例、その他の簡単な紹介があった。

関連して以下の主旨の発言があった。ジェイ・スピリットが都市再生推進法人の指定を受けた場合には、道路を活用して日常的にできる新しいイベントを主体となって実施したり、看板をかかげたりして、そこで得た利益(公共部分を使っただけ)をまちづくりに還元してみなさんとまちづくりを進めていくことと、道路法の特例を使うばかりでなく、これから自由が丘でまちづくりを進める中で、各地区がバラバラでなく、自由が丘の特色を活かすようにどういうことを考えてどのように進めていくかマネジメントできるように、地元の人たちが中心となって取り組んでいければ、都市再生推進法人としての役割を果たすことになるかと区は考えている。ジェイ・スピリットがそういうことができる体制を作れるように進めてもらいたい。

最後に2種の計画等のパブリックコメントの提出について案内があった。その1は12月中に出る東京都の都市計画道路の整備方針(第四次事業化計画)(案)、その2は1月中旬提出期限の目黒区の都市再生整備計画・自由が丘地区 事後評価 原案である。行政としてはそれぞれみなさんの意見を聞いて次に活かしたいとのことである。

- 議長 国家戦略特区については9月に報告を聞いてから大分進んだと思う。まず、国家戦略特区と都市再生推進法人について質問を受けたい。
- 新宿副都心の例で、3点質問したい。歩道空間を活かした賑わいの創出とあるのに、商店街が委員会の中に入っていないのはなぜか。国際化についてはどのように実現しているか。歩道空間でのキッチンカー等による飲食販売での利益は何に使われるのか。
- 課長 この通りには商店街はない。ビル街である。特区の事業主体の多くは企業で、自由が丘商店街振興組合のような例はレアである。新宿でも国際化は謳われているはずだ。商店街の活性というよりも都市の賑わいと、ホテルがあるのでMICE型、旅行関係のイベントも企画したようだ。自由が丘は既存のイベントを使うので、他と違う。収益については分からない。
- 代表 自由が丘は大企業でなく、まちの商店街が担当する独特なものなので大変だけれども楽しみもある。他の商店街に刺激を与えられればよいと思う。
- 理事長 森ビルなど大企業のすることはダイナミックだが、我々が選ばれたのは別の意味でよいことで、柔らかいアイデアを出して、それを募集したりして取り組んでいきたい。
- 代表 スイーツは自由が丘発というイメージがあり、まちにとって大きい切り口になる。
- 課長 今日、この計画案を舩添知事が石破大臣に提出したときに、報道陣の前で自由が丘といえばスイーツという印象がある、世界に発信できればよいねと語ったとのことである。
- 先ほどオリンピック選手のトークショーの話が出たが、彼らが道路を使って実演する方がはるかにインパクトが強い。例えば浅草では棒高跳びやハードル走をして周りで一杯の人が見ている。大崎の駅前だったが、砂を会場に運んでビーチボールの選手が大勢の前で迫力のある試合をしていた。品川区が今度のオリンピックでビーチボールの会場になるからだと聞いている。
- 議長 来年のゴールデンウィークのスイーツフェスタの後のイベントでは、こうしたアイデアを取り入れて実施することは可能か。
- 課長 ここに示したのはあくまでも第1弾であって、商店街振興組合がアイデアを吟味して内容を変更する余地は可能である。公道上なので区も意見を挟むことはあり得るが、国際性やオリンピック・パラリンピックを盛り上げる気運の醸成を妨げることはない。
- 議長 スポーツのことがでたので、栗山さんも一言お願いします。
- 現役の選手がイベントの日時に出演をきちんと合わせるのは難しい。演技をするとしても駅前広場は傾斜があるので工夫が必要になるだろう。自由が丘では結構ハードルが高いですね。
- 代表 自由が丘イメージというのがあって、オリンピックの競技なら何でもよいというものでもないと思う。理事長時代に自由が丘でも阿波踊りや安来節踊りをしようという議論があったが、私は強く反対して止めにしたことがある。
- 世界ではストリートテニスといって、車を止めて、都心の交差点を利用して、世界的な選手も大きな大会の前にエキジビションゲームをしている。大道芸の大きかりのようなもので、無料です。
- 議長 日本でやっている所はあるのか。
- ないです。銀座の真ん中ならできそうです。目黒通りはどうか。
- 別のことです。国家戦略特区のイベントで事後評価は必要になると思うが決まりはあるのか。
- 課長 報告しなければならぬと法律で決まっているが、どういう形でとはまだ決まっていない。
- 蒲田の場合はどうなのか。

●議長 私の研究室で歩行者交通量調査をいろんなポイントでやった。商店街からは全体の売上げが1割アップしたとかの報告がある。一応この2つを出した。

●事業主体が企業であると、給料をもらってそういう作業と報告ができるが、商店街だと区からお金が出るわけではないから、ボランティアや事務局の負担が増えることになりますね。蒲田の場合の国際化についてはどんな結果がでているか。

●議長 蒲田ではまだ定量的な測定はしていないが、定性的には羽田に近いこともあって、外国人が増えているという印象だ。

ホイップるんの着ぐるみ

●すみません。別の会があって、ホイップるんの着ぐるみについて報告を先にできませんか。

●代表 ちょっと中断してもらって、ホイップるんのことを先にやってください。

●ありがとうございます。ホイップるんは8年ほど前から担当しています。6年目には区から住民票をもらい、あちこち、消防署や成人式にも呼ばれています。前のは古くなり汚れ壊れてきて、重いし、雨に弱いこともあって区に働きかけて購入費の一部を負担してもらい、この秋の女神まつりの直前に2体新しいのができて区長にあいさつに行きました。女神まつりのステージでは2体が理事長と区長をともなってお披露目をしました。その後も湘南ベルマールとか産能大とかのイベントに参加し、ごく最近、消防署から表彰されました。これからは自由が丘のクリスマスイベントにも参加することになっています。着ぐるみはパテシエの服に代わり、前よりスマートになり動きやすくなりました。来年もがんばりたいと思っています。

●議長 ありがとうございます。前にもどります。都計道の整備方針案とか都市再生整備計画の事後評価のことも結構です。

●オリンピックに関連して、世田谷区は総合運動場を利用してアメリカ選手団を受け入れると聞いていますが、目黒区や自由が丘でもフランスの選手団を受け入れるとかできれば、また自由が丘は日仏協会と関係があるので、それを後押ししてもらえればといいなと思います。先ほどの蒲田のさかさ川通りでは、いろいろなキッチンカーが出て充実して盛んであるという印象です。東急も渋谷から車を出しています。みなさん食べることには関心があるようです。

●代表 自由が丘は施設がないですね。目黒区と駒沢競技場が組んで練習場が確保できれば、自由が丘も行動がとれると思う。

●議長 目黒区はオリンピック・パラリンピックに向けて何らかの対応をしているのか。

●課長 練習施設として候補を挙げていると聞いているが、正式にどこが決まったとは聞いていない。確かに、目黒区には受け入れ施設も運動施設も足りない。古いし使い勝手もよくないと思う。

●代表 フランスとの交流はイメージ的にはよいと思うが、現実的には難しいですね。こうしたアイデアを何らかの形で活かしたいと思う。

都計道整備方針案とパブリックコメント

●議長 12月に発表される都計道案について、次回のまち運営会議で議論してそれをパブリックコメントに活かす時間的余裕はありますか。ぎりぎりになりますね。前はどうか。

- 計画の中間発表のときも案内があったので個人個人で対応した。
- 議長 自由が丘では、今回せつかくの機会だから議論しようということかどうか。発表内容は優先路線が決まるということでしょうね。それについて自由が丘が例えばこの部分はこうしたいとか、何らかの意思表示をするかですね。それとも、パブリックコメントの提出に関しては個々の団体や個人にまかせるということになりますかね。
- 代表 拡張される 127 号線に沿った両側の街区の再開発という方向で検討を進めてはいるが。
- 理事長 なかなかデリケートですね。地権者と行政の考え方を調整するのは。
- 議長 デリケートだと思いますが、前回の検討と状況が少し異なるのは、その後に交通ビジョンの発表とか踏切解消の動きがありましたね。それらでは早期実現ということになっているので、微妙でも自由が丘として意思表示できないか。どうなんだろう。
- 代表 127 号線がらみのセットバックした複数の建物が計画されたり建築されつつあるのは事実であるが、これをさらに進めるには、他人の権利の世界に入ることがあるので微妙である。ただ 127 号線が自由が丘には必要であるという方向性を定めなければ、実行に移せないのも事実である。
- 地権者が建物の老朽化で建て替えざるを得ない状況になってきているが、当事者の自分たちにはどうしたらよいか分からない。長いことほっておかれてバカにされているように感じている。
- 代表 この都市計画道路の問題をまちで解決するのは難しい。東京都や目黒区がかなりの行動を起こす必要がある。計画を決定して、時期、範囲、補償の内容などを段階的に煮詰めないといけない。まちとしては必要だとかかなりの人が感じていても、地権者の人はまちの仲間、その人たちがどうなるかを考えていかなければならないし、反対されるなら動けない。したがって、実行をまちの連中にまかせるというなら都市計画道路はできないだろう。都や区がどのような形で進めるか、関わるかを早く決めてほしい。
- まちとしては必要であると決めているのか。
- 代表 まちとしては「必要でしょう」といっている。災害があったときの避難通路としてはどうしても必要である。6m道路ばかりでは建物の倒壊も考えられるし救命救急の対応もできなくなる。
- 防災上必要なのは分かるが、例えば 15m道路にするかどうかは決まっているのか。
- 代表 それはこれから議論したらよいと思う。
- 当事者にとってこの問題はストレスになっている。行政は地権者を尊重して進めてもらいたい。
- 課長 行政としては優先路線になっても 20 年間進展がなかったことを踏まえ、地権者を含め地元の人たちの考えをよく聞いて、どんな形で進めていくか検討したい。それについてもみなさんから意見を聞く機会があると思う。その節はよろしくお願いします。
- 議長 それではパブリックコメントをまち運営会議で出すことはしないで、まちのいろいろな団体や個人が責任をもって出すということにします。いろいろな意見があってもたくさん出した方がいいと思いますのでよろしくお願いします。都市再生整備計画の事後評価については意見ありますか。……。ないようなので、ほかのことはありますか。

その他の情報

- 2つあります。1つは交通安全に関することで、去年の秋に地域の 10 の団体が話し合っ、目黒区と碑文谷警察に事故の発生が懸念される場所を地図におとし、このように改善したらどうかと

要望書を出した。その結果、道路標識や横断歩道の線が見直された。つい最近も、ひかり街の北側の踏切付近に横断歩道が新しくでき、自由通りの中央にむつみ坂方向へ追い越し禁止の黄色の線が引かれて、歩行者の安全性が向上したと思う。今年度中に自由が丘3丁目の通学路の路側帯が緑色のカラー舗装になる。緑が丘交番のある6差路も通学路の一部であるが、平成28年度中にどの横断歩道も同時に渡れるようにすると警察から連絡があった。駅前広場に接する踏切は、かつて引き込み線があったので踏切内の距離が長い。渡り切るのに時間がかかっている。引き込み線の空間を踏切の外にしたらどうか、つまり遮断機を今より北側に移したらと提案したがまだ回答はない。

2つ目は、大学生の研究発表についてで、自由が丘のまちは大学生の研究対象になっている。今秋、東大のまちづくり大学院の学生13名が自由が丘に来て話を聞き、まちを歩いて研究を始めた。Aチームは雑貨の街と中規模連鎖型の建て替え、Bチームは時間消費と歩行者優先の交通対策のテーマである。東京都市大の学部3年生12名は鉄道立体化を見込んで、Aチームは大きく再開発を行う方向の、Bチームは現況を継承しながらまちづくりを進める方向の研究と聞いている。2月の中旬*に2大学合同で発表会をこの場所で行うことを計画している。（*2月15日18時～に決定）

●議長 ありがとうございます。その他まちの情報などはありませんか。

●区議会の案内に目黒総合戦略等調査特別委員会の開催とあったが、今日のような内容が議論されるのか。

●課長 それは地方創生に関することで、ここの国家戦略特区とは内容が異なります。

●別のことで、美観地区の再開発と駅広の西の銀行に改築のうわさがあるが、どうなっているのか。

●代表 駅前の某銀行については街並み形成委員会に意見を求めてきたが、正式にはまちの方に入ってきていません。近隣には説明会もあるはずだが、まだそのようなことも聞いていない。美観地区は見直しということで、つまずいたのは、46号線を組み込んでなかったの、あれだけの大きさの建物はできないということだった。再度、検討することになった。

●課長 新しいコンサルタントを入れて検討している。

●北地区はどうなっているのか。

●理事長 昨年、今年と勉強会を始めている。不燃公社から補助金をもらい、鹿島からのコンサルタントが参加している。46号線とセットバックの関係など知識レベルを高めている段階である。

●代表 自由が丘は都市計画道路と鉄道の立体交差事業を一体として考えてきた長年の歴史がある。ガードが低くて消防自動車を通れないという防災上の課題も抱えている。駅広の踏切も混雑していることが多く、渡りきれないで遮断機を折って渡る人を目の前で見たこともある。127号線も含めて鉄道の立体交差事業はこれからも自由が丘が取り組んでいかなければならないものと考えている。

●127号線については、道の片側だけがセットバックするという事に不満を持っている。痛み分けということなども検討してもらいたい。

●議長 ほかになければ、次回の案内をお願いします。

●代表 次回は1月28日で、会議は短めにして、その後、ここでささやかですが新年会を開きます。ぜひご出席ください。

●議長 今日は長い間ありがとうございました。第70回まち運営会議を終了します。